

El Tejido Humanitario: Liderazgo Local en la Respuesta a Crisis en Colombia

CAFOD y copartes en Colombia

Lecciones, capacidades y una hoja de ruta desde los territorios para construir un sistema de cooperación más justo, complementario y efectivo.

Los Tejedores del Telar: ¿Quiénes estamos aquí?

Nuestra legitimidad no proviene de mandatos técnicos, sino de nuestra permanencia y fe. Somos copartes de CAFOD, y en su mayoría Organizaciones Basadas en la Fe (OBF).

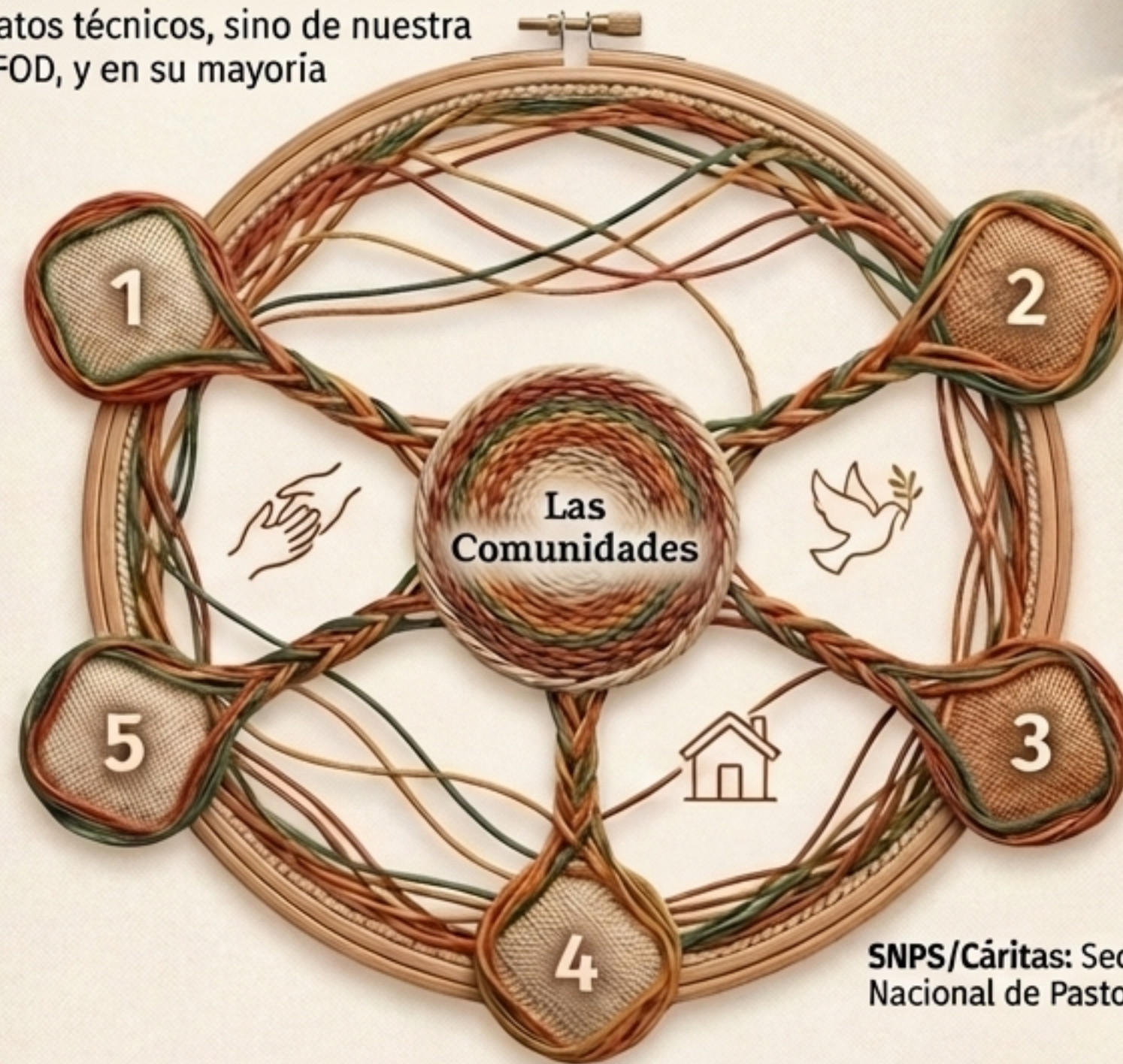
CINEP/PPP: Centro de Investigación y Educación Popular / Programa por la Paz.

CODACOP: Corporación de Apoyo a las Comunidades Populares.

COVIJUPA: Comisión Vida, Justicia y Paz (Diócesis de Quibdó).

PDPMM: Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio.

SNPS/Cáritas: Secretariado Nacional de Pastoral Social.



Nuestra identidad trasciende lo puramente humanitario. Integramos lo social, lo espiritual y lo comunitario. Estamos antes, durante y después de la crisis.

El Sistema Humanitario en una Encrucijada

Crisis de financiación y retirada de actores

Los recortes en la cooperación internacional (agravados por la reducción del apoyo de EE.UU. en 2025) profundizan la pobreza. La salida de agencias de la ONU y ONGI deja el peso de la crisis sobre actores locales con recursos severamente limitados.

El riesgo de la Localización Tecnocrática

Algunos actores internacionales usan la localización meramente para asegurar su propia supervivencia institucional, priorizando a intermediarios internacionales sobre un traspaso real de poder.

Llamado a la Complementariedad Radical

Ante la insuficiencia de recursos, es imperativo pasar de la competencia institucional a la solidaridad. Cada actor se necesita para evitar el colapso del sistema.

Aumento de la vulnerabilidad regional

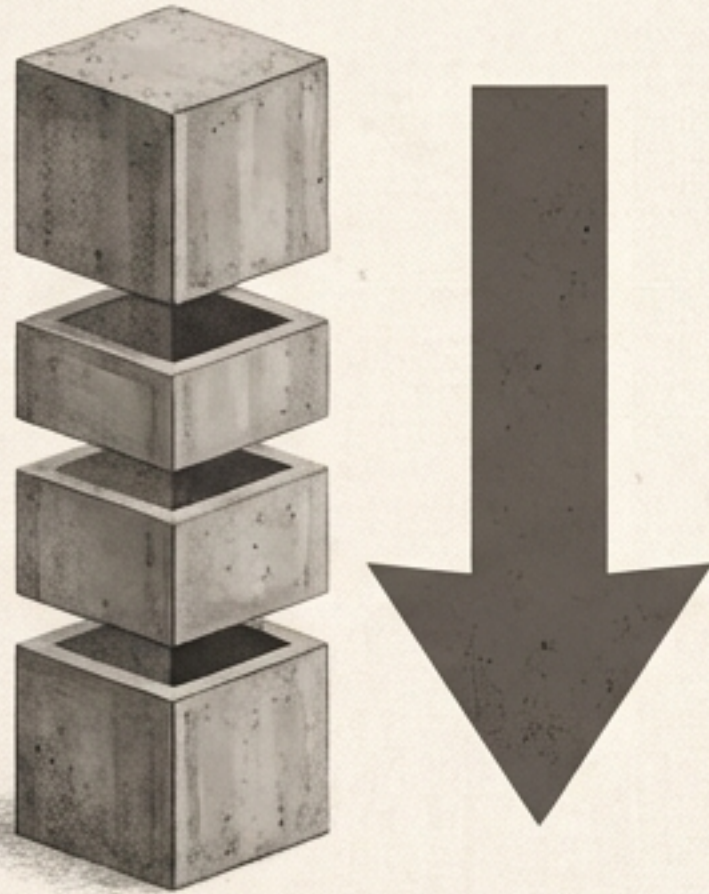
Riesgo inminente de explosión de necesidades debido a flujos de migrantes/refugiados y el recrudecimiento del conflicto interno, exacerbados por la inestabilidad en países vecinos (Venezuela, Ecuador).

Arquitectura fragmentada y burocracia

Sistemas paralelos (EHP liderado por OCHA vs. GIFMM liderado por ACNUR/OIM) y falta de armonización crean barreras técnicas y cargas administrativas asfixiantes para las organizaciones de base.

Cambiando el Patrón: De la Cuota Financiera a la Agencia Territorial

Ayer (El modelo tradicional)



Localización

Vista como una meta cuantitativa impuesta desde del Sistema Humanitario (ej. transferir el 25% de fondos) y una transferencia de riesgo de seguridad y financiero.

Respuesta Humanitaria

Intervenciones de corto plazo, aisladas en silos sectoriales, asumiendo que la crisis es un evento temporal.

Hoy (La realidad desde abajo)



Liderazgo Local

Reconocimiento de la agencia, el poder de decisión, la gobernanza compartida y la autonomía territorial de los actores locales.

Respuesta en Crisis

Reconocimiento de que en Colombia las crisis son prolongadas y estructurales, exigiendo una continuidad que articule urgencia y transformación.

Liderazgo Local en Cascada: Los Nudos que Sostienen el Tejido

1 Firmantes del Grand Bargain
(Donantes y Agencias ONU)

- Fuente central de financiación y directrices globales.

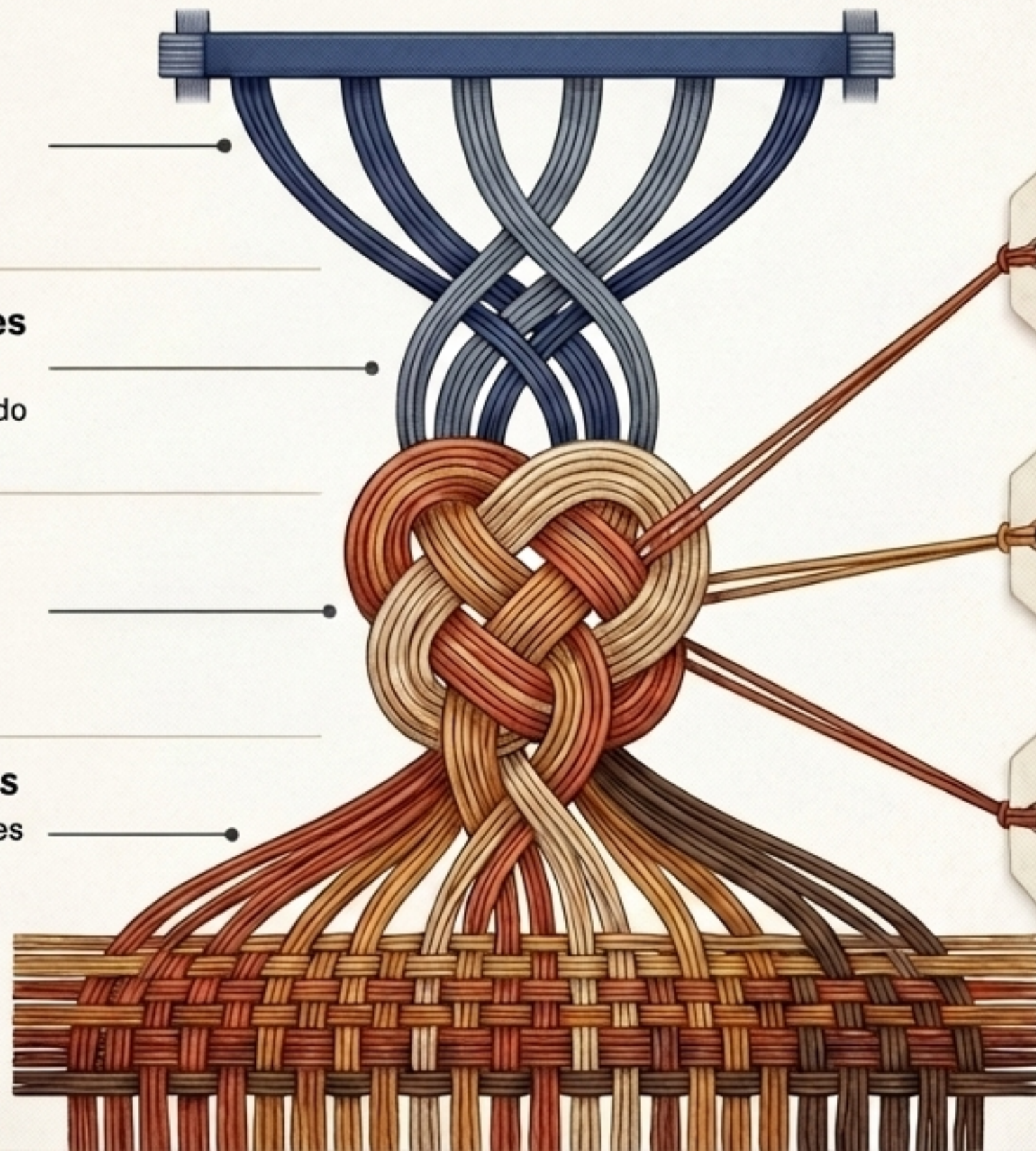
2 Intermediarios Internacionales
(ONGI)

- Canallzadores de recursos (a menudo con altos costos operativos).

3 Actores Intermedios Nacionales y Locales
(Ej. OBF y Ong de DD.HH.)

4 Sociedad Civil y Comunidades

- Primeros respondientes y defensores del territorio (Cabildos, Consejos Comunitarios, Juntas).



Puente Estratégico: Traducen las exigencias burocráticas del sistema internacional a la realidad de la sociedad civil, y viceversa.



Implementadores y Acompañantes: No solo ejecutan proyectos; brindan acompañamiento ético, espiritual y técnico permanente a las comunidades (Triple Nexo orgánico).



Absorbedores de Riesgo: Asumen el costo oculto de la respuesta territorial. Cargan con los riesgos de Seguridad (amenazas, restricciones de acceso), Financieros (cambiaros, incumplimientos, overhead), legales, etc.

Los Hilos del Ecosistema: Actores y Capacidades Clave

CINEP/PPP

Gestión del conocimiento, Banco de Datos de Derechos Humanos y Violencia Política, diplomacia e incidencia multinivel.

COVIJUPA

Acompañamiento étnico-territorial, acceso humanitario seguro en el Chocó, mediación intercultural con pueblos indígenas y afros.

PDPMM

Red de Pobladores, articulación de gobernanza local, construcción de paz territorial y desarrollo desde la base en el Magdalena Medio.

SNPS/Cáritas

Servicio Nacional de Emergencias (SNE), fondos ágiles propios (Campaña de Bienes), capilaridad diocesana en 78 jurisdicciones.

CODACOP

Enfoque de género y étnico, protección comunitaria preventiva, fortalecimiento de procesos comunitarios indígenas y liderazgo de las mujeres.

La Trenza: El Triple Nexo Articulado De Facto

El sistema internacional financia en silos. En el territorio, la crisis no tiene fronteras sectoriales. Las organizaciones locales articulan el Triple Nexo por pura necesidad de supervivencia.



Entregar un kit alimentario (humanitario) mientras se previene el reclutamiento de jóvenes (paz) y se fortalece la junta comunal (desarrollo) es un solo movimiento continuo en el territorio.

El Tapiz en Detalle: Matriz Diagnóstica de Enfoques

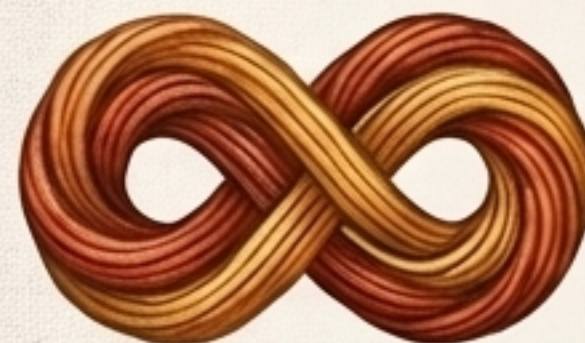
	Acceso y Legitimidad	Triple Nexa	Gestión de Conocimiento	Fortalecimiento Local
CINEP	<input checked="" type="checkbox"/> Autoridades tradicionales	<input checked="" type="checkbox"/> Análisis e Incidencia	<input checked="" type="checkbox"/> Base de Datos DDHH	<input checked="" type="checkbox"/> Red de Bancos Regionales
COVIJUPA	<input checked="" type="checkbox"/> Zonas de alto riesgo	<input checked="" type="checkbox"/> DDHH + Asistencia	<input checked="" type="checkbox"/> Documentación territorial	<input checked="" type="checkbox"/> Liderazgo indígena/afro
PDPMM	<input checked="" type="checkbox"/> Confianza comunitaria	<input checked="" type="checkbox"/> Desarrollo rural + Paz	<input checked="" type="checkbox"/> Sistematización Red	<input checked="" type="checkbox"/> Red de Pobladores
SNPS	<input checked="" type="checkbox"/> Capilaridad nacional	<input checked="" type="checkbox"/> Asistencia + Cohesión	<input checked="" type="checkbox"/> Informes SNE	<input checked="" type="checkbox"/> Diócesis y parroquias
CODACOP	<input checked="" type="checkbox"/> Autoridades indígenas	<input checked="" type="checkbox"/> Recuperación temprana	<input checked="" type="checkbox"/> Evaluaciones participativas	<input checked="" type="checkbox"/> Liderazgo de mujeres

La Resistencia del Tejido: 4 Pilares del Liderazgo Local



Conocimiento y Organización Comunitaria

Intervenciones basadas en saberes previos y estructuras locales reales (ej. Cabildos, Juntas de Acción Comunal), evitando imponer modelos externos que fracturan el tejido social.



Actores intermedios y fortalecimiento de capacidades para el liderazgo local

Relaciones basadas en la solidaridad, la transferencia bidireccional de capacidades y la confianza mutua, superando la visión transaccional de subcontratista.



Enfoques Holísticos del Nexo

Integración orgánica de la protección física, la asistencia vital, la recuperación de medios de vida y la exigibilidad de derechos, gestionando la crisis en toda su complejidad.



Liderazgo en la Negociación del Acceso

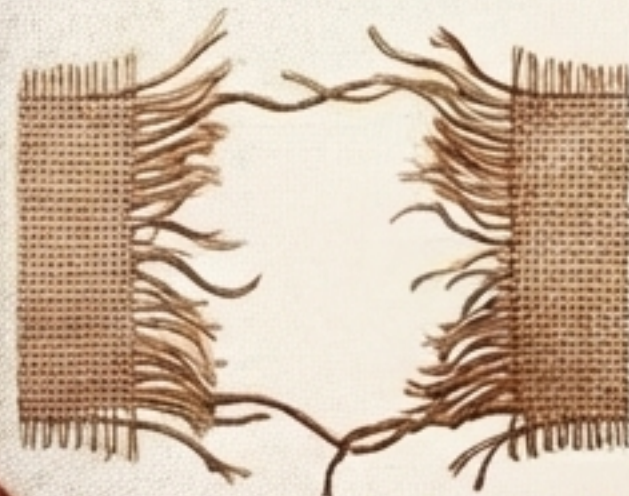
La legitimidad moral y territorial permite entrar (y permanecer) en zonas confinadas donde el Estado y las agencias internacionales no pueden operar con seguridad.

Nudos y Desgarros: 4 Retos Estructurales del Sistema



Acceso a la Financiación

Fondos altamente rígidos, de corto plazo y sectorizados que asfixian los procesos locales y obligan a fragmentar intervenciones integrales.



Brechas en Políticas Gubernamentales

El sistema de contratación estatal (como contrapartidas del 30%) excluyen de facto a organizaciones locales y ONG sin fines de lucro de la respuesta estatal a emergencias.

Invisibilización de Actores Intermedios

Las agencias internacionales ven a los actores locales como meros implementadores logísticos, ignorando su capacidad analítica, de agencia y de incidencia política.



Déficit de Rendición de Cuentas Internacional

Se transfieren los riesgos (de seguridad y financieros) hacia los actores locales en el territorio, mientras el poder de decisión estratégico se retiene en las sedes internacionales.

Remendando el Tejido: Una Hoja de Ruta Compartida

La localización real exige responsabilidades diferenciadas. No basta con transferir fondos; debemos transformar la arquitectura del poder.

Donantes

**ONG
Internacionales
(ONGI)**

**Agencias
de la ONU**

**El Estado
Colombiano**

**Sociedad Civil
Nacional y Local**

Recomendaciones a Donantes firmantes del Grand Bargain



1. Establecer objetivos claros y medibles para avanzar en la localización de la ayuda, con mecanismos de cumplimiento.



2. Crear ventanas de financiación flexibles y específicas para organizaciones nacionales y locales.



3. Apoyar la reforma de la financiación de emergencia del Gobierno colombiano mediante asistencia técnica y cofinanciación.



4. Armonizar la diligencia debida y la presentación de informes entre los organismos donantes.

Imperativos Estratégicos para las Agencias de la ONU: Optimizando el Ecosistema Humanitario

Hacia una arquitectura de financiación y coordinación más ágil, armonizada y centrada en los actores locales.



Mejoras Operativas en el Fondo OCHA

- **Ampliar elegibilidad:** Incluir a organizaciones de desarrollo y paz con capacidad demostrada de respuesta ante crisis, eliminando el requisito estricto de mandato humanitario.
- **Micro-subsidios accesibles:** Reducir los montos mínimos a un rango de 50k - 100k USD para incluir a organizaciones de base más pequeñas.
- **Vía Rápida (Fast-Track):** Establecer procesos de aprobación acelerados (máximo 15 días laborables) para asignaciones de emergencia inferiores a 200k USD.

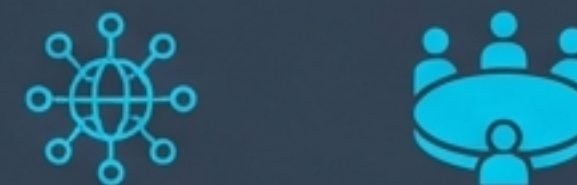
Destinar el 10% del presupuesto total a un fondo específico de desarrollo de capacidades.



Armonización de Requisitos y Procesos

- **Criterios unificados:** Convocar reuniones interinstitucionales trimestrales para eliminar las discrepancias de elegibilidad entre agencias (ACNUR, OIM, FAO, UNICEF, PMA, OCHA).
- **Base de datos compartida:** Unificar la debida diligencia y las evaluaciones de capacidad para eliminar la duplicación de procesos para los socios locales.
- **Estandarización total:** Formatos únicos para presupuestos, plantillas de informes narrativos y calendarios financieros.

Piloto Estratégico: Implementar un «Acuerdo de Asociación Único de la ONU» en 2-3 departamentos.



Mecanismos de Coordinación Formal

- **Enlaces directos en OCHA:** Designar puestos específicos para la coordinación con el Grupo Nacional de Referencia del Gran Pacto, la red PAHNAL y el Foro de ONG Humanitarias.
- **Planificación conjunta:** Institucionalizar reuniones trimestrales de alineación estratégica entre el sistema de la ONU y las plataformas locales.
- **Consultas semestrales vinculantes:** Revisión formal donde las redes locales aporten opiniones sobre las prioridades del Plan de Respuesta, estrategias de clústeres y asignación de fondos antes de su finalización.

Transición y Equidad para las ONG Internacionales (ONGI)

Evolucionando de la implementación directa hacia el acompañamiento, la incidencia conjunta y el empoderamiento local.



Transición al Acompañamiento

- **Planes de transición:** ONGI con **>10 años** en Colombia deben desarrollar planes explícitos a **3-5 años** para pasar de la implementación directa al apoyo estratégico.
- **Financiación flexible:** Garantizar un mínimo del **30%** en financiación básica sin restricciones para los socios locales.
- **Voz y voto:** Recaudación conjunta donde los locales sean co-solicitantes con poder de veto sobre propuestas y equidad en el desarrollo de la estrategia país.
- **Presupuestos de incidencia:** Destinar un **10-15%** del valor de la asociación para garantizar la participación local en espacios políticos.



Apoyo a Intermediarios Nacionales

- **Alianzas estratégicas:** Establecer acuerdos con organizaciones nacionales que ya cuentan con amplio alcance nacional y legitimidad territorial local.
- **Subvenciones plurianuales:** Inversiones de **\$500k a \$2M USD** (durante un periodo de **3 a 5 años**) para un fortalecimiento institucional profundo.
- **Desarrollo integral:** Apoyar el desarrollo organizativo, sistemas de gestión financiera y capacidades de recaudación/incidencia.
- **Planes co-creados:** Desarrollar conjuntamente planes de capacidades, evitando imponer marcos de evaluación externos.



Incidencia Coordinada ante el Gobierno

- **Eliminar barreras financieras:** Abogar por la eliminación del requisito del **25%** de cofinanciación para organizaciones sin ánimo de lucro en emergencias.
- **Simplificación estatal:** Incidir por la creación de procedimientos de contratación simplificados en el SECOP para contratos menores a **100k USD**.
- **Protección:** Comprometer recursos (tiempo, conocimiento jurídico, presupuesto) para documentar casos y fortalecer mecanismos para defensores de DDHH.
- **Visibilidad internacional:** Aprovechar el acceso a relatores de la ONU e instituciones de la UE para denunciar ataques.



Prácticas de Asociación Equitativas

- **Transparencia radical:** Compromiso de reporte anual transparente sobre la participación de los socios locales en órganos de gobernanza y toma de decisiones.
- **Gastos generales justos:** Informar y garantizar un objetivo mínimo del **7-10%** de overhead para los socios locales.
- **Eficiencia financiera:** Garantizar un tiempo medio máximo de **30 días** desde la solicitud del socio hasta el desembolso de los fondos.
- **Evaluación y herramientas:** Desarrollar herramientas armonizadas de debida diligencia compartidas entre ONGI y crear una tarjeta de puntuación de equidad.

Recomendaciones Institucionales: El Estado Colombiano



Reforma en la Contratación (SECOP): Eliminar la exigencia de cofinanciación (25-50%) y adaptar el SECOP para facilitar la respuesta rápida a emergencias con ONG locales sin fines de lucro.

Inversión en la Base: Capitalizar fondos nacionales y territoriales ágiles que potencien la respuesta de los primeros intervinientes y organizaciones de base.

Triple Nexo como Política: Garantizar la protección real de defensores de Derechos Humanos y líderes sociales, integrando la seguridad comunitaria en la respuesta humanitaria.

Justicia y Rendición de Cuentas: Frenar la impunidad sistémica frente a la violencia contra líderes, entendiendo que esta violencia erosiona cualquier esfuerzo humanitario o de paz.

Recomendaciones Institucionales: Sociedad Civil Local y Nacional

El liderazgo local no se concede; se ejerce. La sociedad civil debe organizar su propia fuerza política e institucional.

Definir un Marco Común:

Articular una definición propia de Localización desde Colombia, basada en la solidaridad, la complementariedad y la cesión de poder.

Sistematizar la Evidencia:

Documentar rigurosamente los modelos de éxito (como la Red de Bancos de Datos o el SNE) para generar evidencia irrefutable de impacto y eficiencia territorial.

Fortalecer Redes Internas:

Profundizar la conexión operativa entre las organizaciones intermedias nacionales y los primeros respondientes de base comunitaria.

Proteger la Identidad:

Preservar la autonomía política, los saberes ancestrales y los principios éticos/espirituales frente a la presión asimiladora del sistema internacional.

Un Tejido Resiliente: El Liderazgo Local es la Única Garantía

“ Cuando comienza la crisis, ya estamos allí; activamos las alertas, sabemos quién ha huido, quién sigue escondido y permanecemos allí durante toda la crisis. ”

— Testimonio desde el territorio

El liderazgo local no es un favor ni una concesión; es la garantía de una respuesta legítima, pertinente y transformadora frente a las crisis prolongadas y complejas en Colombia.